Главе Администрации

местного самоуправления

Моздокского района

Яровому О.

Главе АМС Моздокского городского поселения Моздокского района

Бураеву Т.В.

Всем Главам Администраций

местного самоуправления

сельских поселений Моздокского района

23.12.2019 126-2019

Прошу разместить на официальных сайтах АМС МО в ИТКС «Интернет» в соответствующем разделе следующие публикации, содержащие информацию о деятельности прокуратуры района:

**1. Нарушены требования 294-ФЗ при организации административных расследований**

Прокуратурой Моздокского района в ходе проведения проверки в ТОУ Роспотребнадзора по РСО-Алания в Моздокском районе выявлены нарушение требований ст.28.7 КоАП РФ, предусматривающей порядок организации административных расследований.

Так, при отсутствии достаточных данных и поводов, а также проведения каких-либо экспертиз или иных процессуальных действий, требующих значительных временных затрат, ТОУ Роспотребнадзора по РСО-Алания в Моздокском районе, без инициирования проверки в порядке, предусмотренном Законом № 294-ФЗ, принимались решения о проведении административных расследований.

По данному факту прокуратурой района в адрес руководителя ТОУ направлено представление об устранении допущенных нарушений закона.

**2. Прокуратурой района выявлены нарушения законодательства в сфере обращения с отходами**

Прокуратурой Моздокского района с привлечением сотрудников Министерства природных ресурсов и экологии проведена проверка соблюдения требований природоохранного законодательства в деятельности ООО «Чистый город».

В ходе проведения совместной проверки выявлен факт, в нарушение требований ст.ст. 1, 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», не осуществление мероприятий по обработке отходов производства и потребления, в частности их сортировке.

По данному факту прокуратурой района в адрес директора ООО «Чистый город» внесено представление об устранении допущенных нарушений закона.

**3. Прокуратурой района в органах местного самоуправления сельских поселений района выявлены нарушения при предоставлении муниципальной услуги в сфере земельных правоотношений.**

В ходе проверки установлено, что в 16 АМС сельских поселений района утвержденные Административные регламенты по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление разрешения на осуществление земляных работ», которые не соответствуют требования действующего законодательства.

Так, в нарушение требований, предусмотренных п.п. 10,12 ст. 14 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги не содержит сведения о максимальном сроке ожидания в очереди при подаче запроса о предоставлении государственной или муниципальной услуги и при получении результата предоставления государственной или муниципальной услуги, а также не содержит должных требований к помещениям, в которых предоставляются государственные и муниципальные услуги, к залу ожидания, местам для заполнения запросов о предоставлении государственной или муниципальной услуги, информационным стендам с образцами их заполнения и перечнем документов, необходимых для предоставления каждой государственной или муниципальной услуги.

Прокуратурой района на вышеуказанные административные регламенты принесено 16 протестов в порядке надзора.

**4. Прокуратурой района выявлен факт самовольного перераспределения земельных участков, находящихся в границах садоводческого некоммерческого товарищества.**

Так, установлено, что председателем садового некоммерческого товарищества осуществлена передача земельного участка, принадлежащего гражданину на праве пожизненного наследуемого владения третьим лицам, в нарушение требований, предусмотренных ч. 1 ст. 45 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ.

По данному факту прокуратурой района в порядке, предусмотренном ст.ст. 144-145 УПК РФ, материал проверки по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 330 УК РФ (самоуправство), направлен в ОД ОМВД России по Моздокскому району для решения вопроса об уголовном преследовании.

**5. Прокуратурой района выявлены нарушения законодательства о недропользовании**

В ходе проверки соблюдения требований законодательства о недропользовании, проведенной совместно со специалистами Министерства природных ресурсов и экологии по РСО-Алания выявлен факт незаконной добычи неустановленными лицами гравийно-песчаной смеси на землях Ново-Осетинского сельского поселения.

Так, проверка показала, что неустановленными лицами осуществляется добыча гравийно-песчаной смеси без соответствующей лицензии на право проведения работ по геологическому изучению недр и разработки месторождений полезных ископаемых в нарушение требований, предусмотренных ст. 11 Закон РФ от 21.02.1992 N 2395-1 "О недрах".

По данному факту прокуратурой района собранный материал проверки по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 171 УК РФ, направлен в ОМВД России по Моздокскому району для решения вопроса об уголовном преследовании. В настоящее время Министерством природных ресурсов и экологии по РСО-Алания проводятся подсчеты причиненного ущерба.

**6. Прокуратура выявила нарушения в деятельности ГБУЗ «МЦРБ»**

Прокуратурой Моздокского района по заданию прокуратуры республики проведена проверка соблюдения норм федерального законодательства в части, касающейся деятельности предприятий и учреждений, расположенных на территории Моздокского района, в сфере исполнения норм федерального законодательства при осуществлении своевременной оплаты заказчиками обязательств по исполненным контрактам.

Так, проверкой установлено, что государственным заказчиком в лице ГБУЗ «МЦРБ» МЗ РСО-Алания (далее - Заказчик) в ходе осуществления закупочных процедур для государственных нужд, по результатам проведения электронных аукционов заключено с ООО «УК «Партнер», как Поставщиком, 2 государственных контракта, в частности:

- от 30.04.2019 № 39/04-19 (далее – контракт № 1);

- от 24.05.2019 № 51/05-19 (далее – контракт № 2.

В ходе проведенной проверки установлено, ГБУЗ «МЦРБ» МЗ РСО-Алания, как государственным заказчиком, в нарушение ст. 94 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», ст.ст. 307, 309, 516, 526, 702, 779, 781 Гражданского кодекса РФ, не произведена своевременная оплата обязательств по анализируемым контрактам №№ 1,2. Так, на 11.11.2019 общая просроченная кредиторская задолженность ГБУЗ перед ООО «УК «Партнер» составила 185562,09 руб.

По данному факту прокуратурой района 11.11.2019 внесено представление в адрес и.о. Главного врача ГБУЗ (рассмотрено, удовлетворено, просроченная кредиторская задолженность погашена), кроме того, 26.11.2019 в отношении И.о. Главного врача ГБУЗ по ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ возбуждено 2 административных производства (находятся в стадии рассмотрения).

**7. Прокуратура Моздокского района приняла меры к устранению нарушений при проведении торгов**

В ходе осуществления прокуратурой района мониторинга официального сайта торги.гов.ру установлено, что АМС Моздокского городского поселения, как организатором торгов, 04.09.2019 размещено извещение о проведении аукциона, открытого по составу участников и форме подачи предложений по цене предмета аукциона, по продаже права на заключение договора аренды земельного участка, расположенного на землях населенных пунктов в административно-территориальных границах Моздокского городского поселения, с КН: 15:01:0125002:1053.

Так, при изучении аукционной документации, в частности извещения о проведении аукциона прокуратурой района установлено, что предметом аукциона, в том числе, является Лот № 2 – земельный участок с кадастровым номером 15:01:0125002:1053, площадью 2500,0 кв.м, расположенный по адресу: г. Моздок, ул. Коммунальная, б/н, вид разрешенного использования – «Легкая промышленность». Срок аренды 32 месяца. Начальная цена годовой арендной платы за земельный участок составляет 247595,0 руб.

Данное извещение о проведении торгов не соответствует требованиям, установленным пп. 4 п. 21 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации, а именно не содержит сведений о предмете аукциона, в частности – сведений о месторасположении земельного участка, что свидетельствует о ненадлежащем определении предмета торгов.

По указанным выше основаниям прокуратурой района в адрес Главы АМС МГП 10.10.2019 внесено представление (рассмотрено, удовлетворено), а также в отношении АМС МГП прокуратурой района 11.12.2019 вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении по ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ (находится на стадии рассмотрения).

1. **По требованию прокуратуры правовой акт ОМС приведен в соответствие с законом**

Прокуратурой Моздокского района по заданию прокуратуры республики проведена проверка деятельности АМС района, в части, касающейся соблюдения требований федерального законодательства по вопросам планирования при осуществлении закупочной деятельности.

Проверка показала, что 17.03.2016 Постановлением Главы АМС Моздокского района № 29-Д утверждены Правила формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд МО – Моздокский район» (с изменениями от 26.01.2018 № 7-Д (далее - Правила).

Вместе с тем, в ходе изучения Правил прокуратурой района в рамках настоящей проверки установлено, что в нарушение положений, определенных Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, а также Постановлением Правительства РФ от 16.08.2018 № 952 «О несении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства № 952) АМС Моздокского района не внесены изменения в нормативно-правовой акт органа местного самоуправления, устанавливающий порядок формирования и ведения плана-графика закупок для нужд МО – Моздокский район.

В этой связи прокуратурой района 27.10.2019 года на незаконный правовой акт органа местного самоуправления Моздокского района, устанавливающий правила формирования и ведения плана-графика закупок для нужд МО, в адрес Главы АМС принесен протест (рассмотрен, удовлетворен).

**9. По требованию прокурора АМС СП устранены нарушения закона**

Прокуратурой Моздокского района по заданию прокуратуры республики проведена проверка исполнения государственными и муниципальными заказчиками, функционирующими на территории района, законодательства при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Так, при изучении прокуратурой района плана-графика закупок на 2019 финансовый год АМС Луковского сельского поселения установлено, что осуществление закупок конкурентными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя) не предусмотрено.

Прокурорской проверкой выявлено, что муниципальным заказчиком планируется заключение большого количества контрактов на сумму не более 100 тыс. руб. вместо одного, что является результатом искусственного дробления единственной, закупки, и не обусловлено техническими и организационными особенностями исполнения контрактов (объектом ранее указанных закупок является осуществление ремонтных работ автомобильных дорог поселения), а как следствие - нарушением норм федерального законодательства, предусмотренного ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, п. 2 ст. 170 Гражданского кодекса РФ, ст. 24, ст. 48, ст. 50, ст. 93 Закона № 44-ФЗ, ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

По данному факту прокуратурой района в адрес Главы АМС Луковского сельского 18.11.2019 года внесено представление об устранении нарушений закона.

**10. Проверка в сфере исполнения бюджетного законодательства**

Прокуратурой района проведена проверка в сфере исполнения бюджетного законодательства при реализации на территории района целевых программ, направленных на формирование комфортной среды в населенных пунктах, в ходе которых установлено следующее.

Проверкой, в частности, установлено, что Постановлением главы АМС Моздокского городского поселения от 30.03.2018 года № 408 утверждена муниципальная адресная программа «Формирование современной городской среды в Моздокском городском поселении на 2018-2022», которой предусмотрено выполнение работ по благоустройству объектов на территории городского поселения. 15.07.2013 Постановлением Главы АМС Моздокского городского поселения № 1151 утвержден «Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования, реализации и Порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных целевых программ» (далее – Порядок).

В ходе изучения Программы установлено, что в нарушение положений п. 1.2. ст. 1 Порядка разработчиком и исполнителем Программы является МКУ МО МГП «УГХ», которое не входит в состав структурных подразделений АМС Моздокского городского поселения. Более того, в нарушение п. 2, п. 6 ст. 3.3. Порядка Программа не содержит в себе количественные значения целевых показателей, оценку социально-экономической и экологической эффективности Программы.

По данному факту прокуратурой района на Постановление Главы АМС от 30.03.2018 года № 408 принесен протест (рассмотрен, удовлетворен).

Прокурор района

старший советник юстиции М.Н. Лапотников